

Relazione di accompagnamento alla
“Scheda per la predisposizione della Relazione semestrale di luglio 2021
del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza”
inerente al monitoraggio sull’attuazione del PTPCT 21 – 23
di Unioncamere Emilia - Romagna

Il d.lgs. 97/2016 *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*, ha apportato numerosi cambiamenti alla normativa sulla trasparenza, rafforzandone il valore di principio che caratterizza l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini.

Tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo, il decreto ha modificato l’ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza, ha introdotto il nuovo istituto dell’accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ha definitivamente sancito l’unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto, con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza; ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all’ANAC la competenza all’irrogazione delle stesse.

La Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna, con propria delibera del 19 aprile 2021 ha ratificato la determinazione presidenziale n. 4 del 29 marzo 2021 con la quale si è disposta, su proposta del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Responsabile della Trasparenza, l’approvazione del Piano triennale 2021 – 2023 per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza. Ciò coerentemente con la proroga dal 31 gennaio al 31 marzo 2021 del termine per l’approvazione del Piano sancita dal legislatore.

Iniziative di informazione e formazione ai dipendenti

Con comunicazione del 30 marzo 2021 sono stati informati tutti i dipendenti dell’adozione del nuovo PTPCT, nonché dell’inserimento nella sezione web dedicata.

<http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/anticorruzione>

Nella stessa sezione si è provveduto anche alla pubblicazione, il cui termine è stato anch’esso posticipato al 31 marzo 2021, della scheda inerente alla relazione sull’attuazione del precedente PTPCT 20-22.

Analisi del contesto interno

Sono state confermate le disposizioni inerenti all'organizzazione del lavoro a seguito della pandemia, nonché le misure adottate dall'azienda sulla base delle normative nazionali di contrasto al Covid-19, per la tutela della salute dei dipendenti nei luoghi di lavoro ed è tutt'ora in vigore l'Accordo Aziendale del 7 maggio 2020 per il Rientro, in attuazione del Protocollo del 26 aprile 2020 per il contrasto del coronavirus nei luoghi di lavoro.

L'Accordo Aziendale elenca alcune regole al fine di assicurare a tutti i lavoratori e all'utenza adeguati livelli di protezione durante lo svolgimento del lavoro nei locali di Unioncamere Emilia – Romagna, regole che ciascuno è tenuto a rispettare e a far rispettare.

Si è poi proceduto, nel corso del primo semestre 2021, a regolare l'utilizzo dello smart working, con modalità e tempi concordati tra i dipendenti che ne abbiano fatto richiesta e la dirigenza.

Il largo utilizzo del lavoro agile ha comportato un radicale mutamento delle modalità di lavoro e la struttura ha dovuto adeguarsi ad esse pur mantenendo operative la stragrande maggioranza delle attività in corso e, anzi, aggiungendo, nel corso del primo semestre 2021, nuove attività rivolte direttamente alle imprese così duramente colpite dalla pandemia.

Vanno, in particolare, ricordate le iniziative in attuazione dell'art. 10 del nuovo Accordo di Programma Quadro con la Regione Emilia – Romagna finalizzato alla gestione dei ristori alle imprese più duramente colpite dalle disposizioni per il contenimento della pandemia. Il sistema camerale ha gestito i ristori complessivamente per circa 12.000 imprese.

La Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna nella riunione del 11 gennaio 2021 ha approvato le Linee Strategiche Triennali 2021 – 2023 e il Programma di Attività 2021 pubblicati al link <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/atti-general-1>

Dal 1° maggio 2021 il dott. Claudio Pasini ha lasciato l'incarico di Segretario Generale, essendo andato in pensione e la Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna, nella riunione del 29 aprile 2021, ha approvato la stipula di una Convenzione con la Camera di commercio di Modena che prevede l'assegnazione temporanea al dott. Stefano Bellei, Segretario Generale della Camera di commercio di Modena, dell'incarico anche di Segretario Generale di Unioncamere Emilia – Romagna.

Nella stessa riunione di Giunta è stato approvato anche il nuovo Organigramma di Unioncamere Emilia – Romagna, allegato alla presente Relazione e che va a sostituire quello inserito nel vigente PTPCT.

Con delibera di Giunta del 9 giugno 2021 il dott. Bellei è stato anche nominato nuovo Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza.

Partecipazioni

In attuazione delle decisioni precedentemente assunte dalla Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna, con atto sottoscritto in data 29 gennaio 2021 avanti al dott. Giancarlo Castorina, Notaio in Roma, l’Unione italiana delle Camere di commercio, industria artigianato e agricoltura ha venduto e trasferito l’1% della propria partecipazione in Promos Italia all’Unione regionale delle Camere di commercio, industria, agricoltura e artigianato dell’Emilia-Romagna.

Aggiornamento della sezione “Trasparenza” del PTPCT

Sono stati apportati i necessari aggiornamenti trimestrali della sezione web “Amministrazione Trasparente” del sito dell’Unione regionale

- Canoni locazione
- Pagamenti
- Personale, Tassi assenza

Il 31 gennaio 2021 scadeva l’obbligo di comunicazione all’ANAC, in formato tabellare, ex art. 1 c. 32 della Legge 190/2012 ed art.37 del DLgs 33/2013, di bandi gare e contratti, obbligo puntualmente adempiuto: <https://www.pubblicamera.infocamere.it/gpub/pubblicazione/148610/5530>

Il 30 aprile 2021, termine posticipato al 30 giugno 2021, scadeva l’obbligo di adozione dell’Attestazione OIV, della scheda di sintesi e della griglia di rilevazione. Non essendo presente all’interno di Unioncamere Emilia-Romagna un OIV, l’attestazione viene effettuata dall’RPCT Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza ed è stata regolarmente sottoscritta e pubblicata nell’apposita sezione:

<https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/controlli-e-rilievi-sullamministrazione-1/organismi-indipendenti-di-valutazione>

Linee guida in materia di appalti

Sono state esaminate le Linee guida per appalti inferiori alla soglia comunitaria, alla luce del D.L. semplificazione 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 120/2020.

L’art. 1 di tale norma ha elevato da 40 mila a 75 mila euro (con finalità di semplificazione e snellimento delle procedure per gli appalti affidati fino alla data del 31 dicembre 2021) il valore entro il quale si possono disporre affidamenti diretti.

Dai 75 mila euro fino alla soglia comunitaria (che, dall’1/1/2020, per il biennio 2020/2021 è stata fissata in 214 mila euro), si fanno procedure negoziate previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di apposite indagini di mercato.

In pratica, occorre registrare l’elevazione della soglia entro la quale poter disporre gli affidamenti diretti da 40 a 75 mila euro.



Le necessarie modifiche alle Linee Guida interne hanno la finalità di dare evidenza alla nuova normativa, ma mantenendo il riferimento all'art. 36 del codice appalti (con il valore di 40 mila euro), perché il nuovo limite di 75 mila euro è stato disposto in via transitoria solo fino al 31 dicembre del prossimo anno e non in via permanente, trattandosi di normativa di carattere emergenziale.

Le nuove Linee Guida sono state approvate dalla Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna nella riunione del 19 aprile 2021 e pubblicate in Amministrazione Trasparente al link

<https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/pdf/ALLEGATO6REGOLAMENTOLINEEGUIDAAPPALTI.pdf>

Con l'entrata in vigore del DL 77 del 31 maggio 2021, il c.d. DL Governance e Semplificazioni, la normativa sugli appalti ha subito ulteriori modifiche, in particolare, anche in materia di affidamento diretto, per cui nel corso del secondo semestre le suddette Linee Guida dovranno essere adeguate alla nuova normativa.

**Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione
e della Trasparenza
Dott. STEFANO BELLEI**