
**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.111
DEL 14 DICEMBRE 2018**

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO CHE

- il Segretario Generale è stato nominato Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Responsabile della Trasparenza (RPCT) con delibera della Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna del 19 febbraio 2015 (Oggetto 10), in conformità con quanto indicato nella Circolare n.2/2013 del Ministero per la Pubblica Amministrazione e la semplificazione che afferma che, di norma, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione coincide con quello della Trasparenza;
- ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) il RPCT effettua il monitoraggio sull'adozione delle misure finalizzate alla prevenzione del rischio di corruzione e la comunicazione sull'esito, in particolare, del monitoraggio deve essere predisposta dal RPCT entro il 15 dicembre;

DISPONE

L'ADOZIONE DELLA *“RELAZIONE ANNUALE DI MONITORAGGIO DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2018/2020 DI UNIONCAMERE EMILIA – ROMAGNA”* ALLEGATA ALLA PRESENTE DETERMINAZIONE.

Il Funzionario competente
Matteo Casadio

IL Segretario Generale
Claudio Pasini

**RELAZIONE ANNUALE DI MONITORAGGIO
DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
E DELLA TRASPARENZA 2018/2020 DI UNIONCAMERE EMILIA – ROMAGNA**

Il d.lgs. 97/2016 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”, ha apportato numerosi cambiamenti alla normativa sulla trasparenza, rafforzandone il valore di principio che caratterizza l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini.

Tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo, il decreto ha modificato l’ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza, ha introdotto il nuovo istituto dell’accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ha definitivamente sancito l’unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto, con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza; ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all’ANAC la competenza all’irrogazione delle stesse.

Il Presidente di Unioncamere Emilia – Romagna, dott. Alberto Zambianchi, con propria determinazione n. 2 del 30 gennaio 2018, su proposta del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Responsabile della Trasparenza, ha disposto l’approvazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2018 – 2020 e del relativo Piano delle azioni 2018, ratificata con delibera 9/2018 dalla Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna in data 15 febbraio 2018.

A seguito della sua adozione il PTPCT **è stato pubblicato, entro il 10 febbraio, come previsto dal timing delle azioni da realizzare in attuazione del PTPCT**, sul sito di Unioncamere Emilia – Romagna alla sezione “Amministrazione Trasparente/Altri contenuti/Prevenzione della Corruzione”.

Iniziative di informazione e formazione ai dipendenti

Con comunicazione del RPCT del 7 febbraio 2018 tutti i dipendenti sono stati informati dell’adozione del Piano e l’inserimento nella sezione web dedicata, <http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/corruzione>.

Nella stessa comunicazione venivano sintetizzati anche le integrazioni e gli aggiornamenti introdotti nel Piano rispetto al testo precedente con riferimento ai seguenti temi:

- Contesto esterno: dati sull’economia regionale e informazioni sul Testo Unico della Regione in materia di legalità

- Contesto interno: le informazioni inerenti il bando pubblicato nell'ambito del progetto "Promozione export e internazionalizzazione intelligente" e le norme del Testo Unico Legalità della Regione che implicano un coinvolgimento del sistema camerale
- Responsabile Prevenzione Corruzione e Trasparenza: la nascita della Rete regionale per l'Integrità e la Trasparenza
- Stakeholders: le informazioni inerenti il protocollo sui Beni Confiscati sottoscritto su proposta del Presidente del Tribunale di Bologna
- Performance: maggiori informazioni su modalità di definizione e valutazione degli obiettivi individuali (con l'aggiornamento legato alla realizzazione dei progetti 20%) e di area e documenti di programmazione
- Trasparenza: l'aggiornamento alla luce delle nuove Linee Guida dell'ANAC
- Inconferibilità per gli incarichi di amministratori e dirigenti: illustrazione della normativa
- La previsione di un possibile ulteriore aggiornamento delle Linee Guida interne sugli appalti alla luce delle nuove Linee Guida ANAC in tema che sono in fase di consultazione e che saranno emanate nel corso del 2018
- Processi sensibili: alla fine dell'Allegato 1 è stato inserito il processo inerente la concessione di contributi alle imprese.

Aggiornamento della sezione "Trasparenza" del PTPCT

Sono stati apportati i necessari aggiornamenti della sezione web "Amministrazione Trasparente" del sito dell'Unione regionale a seguito delle nuove *"Linee Guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle PPAA e degli enti pubblici economici"* approvate dall'ANAC con delibera n.1134 dell'8 novembre 2017.

Nel secondo semestre dell'anno 2018 sono state apportate le seguenti modifiche alla sezione del sito di Unioncamere Emilia – Romagna "Amministrazione Trasparente":

- privacy: su <https://www.ucer.camcom.it/privacy/informativa-sulla-privacy>, è stata pubblicata l'informativa generale sui trattamenti dei dati personali da parte di Unioncamere Emilia-Romagna ai sensi dell'art. 13 del Regolamento Europeo UE 2016/679 come da direttive del dr. Francesco Arzarello e da ritenersi quale informativa generale sulla privacy per le attività on line di Unioncamere Emilia – Romagna;
- privacy: su <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/personale> sono stati aggiornati i CV online inserendo una frase coerente con le relative disposizioni del Regolamento UE 2016/679: *"Ai sensi del Regolamento UE 2016/679, presto libero e specifico consenso alla pubblicazione di questo CV in applicazione della normativa sulla trasparenza nella P.A."*.
- privacy: su <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/personale> sono stati modificati i CV con l'eliminazione degli indirizzi di casa secondo le direttive del RPD;

- il Codice etico di comportamento è ora presente in Atti generali, <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/atti-general-1>;
- dichiarazioni patrimoniali/reddituali: SU <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/organizzazione/organi-di-indirizzo-politico-amministrativo/giunta> sono stati eliminati link e dicitura sulla situazione patrimoniale e compensi di Giunta, oltre alla frase dei Compensi, (*“La quantificazione dei compensi corrisposti al Presidente e ai componenti del Collegio dei revisori dei conti dell’Unione regionale sono fissati, In base a quanto previsto dal D.P.R. 363/2001, nella misura del 40% degli importi stabiliti per i corrispondenti organi della CCAA capoluogo di regione. L’entità dei gettoni di presenza da riconoscere ai componenti degli organi direttivi sono fissati in 103,00 euro lordi, in base alle indicazioni fornite dal Ministero dello Sviluppo Economico con nota 1066 del 04/01/2013”*);
- accesso civico: in <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/accesso-civico> aggiunta la voce *“Registro degli accessi”*;
- in <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/consulenti-e-collaboratori-1> inserita la voce relativa ai Revisori con la relativa tabella;
- su <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/organizzazione/organi-di-indirizzo-politico-amministrativo/presidente> e SU <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/organizzazione/organi-di-indirizzo-politico-amministrativo/giunta> eliminati i compensi e la situazione patrimoniale del presidente e i link sui nomi di Giunta e Consiglio;
- su <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/corruzione> modificata la dicitura *“La disciplina di tutela del dipendente”* con *“Segnalazione di condotte illecite – Whistleblower”* ed è stato inserito il Modello eventualmente da inviare alla mail prevenzionecorruzione@rer.camcom.it;
- in <https://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/responsabile-della-prevenzione-corrruzione-e-trasparenza> inserita una pagina a sé relativa al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

A seguito di ulteriori verifiche e controlli sono state programmate alcune modifiche da introdurre nel prossimo Piano triennale:

- previsione della Relazione annuale di monitoraggio del RPCT;
- inserire la sezione su Inconferibilità/Incompatibilità per incarichi di amministratore e dirigenziali e specificare che *“le verifiche di incompatibilità e inconferibilità nei confronti della nostra Giunta sono state fatte dalle Camere di commercio che nominano presidenti e vice presidenti nelle varie Camere”*;
- inserire sezione relativa a *“Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici”*, nonché la Dichiarazione per le assunzioni.

Rete regionale per l'Integrità e la Trasparenza

La Regione ha avviato il percorso per la costituzione del "Tavolo di coordinamento centrale", quale presupposto per l'attivazione operativa della Rete, al fine di individuarne i componenti, ossia i Referenti di categoria, come esplicitato nel progetto.

In data 11 aprile 2018 sono stati pertanto convocati i RPCT delle Camere di commercio per un incontro finalizzato alla condivisione dei criteri di scelta dei Referenti di cui sopra.

I RPCT delle Camere di commercio dell'Emilia – Romagna hanno quindi designato quale loro referente al "Tavolo di coordinamento centrale", la dott.ssa Maria Cristina Venturelli, RPCT e Segretario Generale della Camera di commercio di Ravenna.

La Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna nella riunione del 22 maggio 2018 ha indicato il nominativo dell'avv. Cristina Perelli quale esperto del sistema camerale al Tavolo di coordinamento della Rete Integrità e Trasparenza.

All'interno del Tavolo di coordinamento regionale sono stati creati due gruppi ristretti che si occupano uno della formazione dei dipendenti in materia di anticorruzione e trasparenza e l'altro sui Piani triennali per la prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Nel primo gruppo l'obiettivo è quello di mettere a disposizione di un gruppo selezionato di Enti (tra i quali sono state inserite tutte e otto le Camere di commercio della regione) un programma di formazione a distanza on line sviluppato da Regione Emilia-Romagna, denominato SELF, in materia di trasparenza e un programma sviluppato dalla Provincia Autonoma di Trento, che la RER ha avuto in riuso dalla Provincia, in materia di anticorruzione.

Sono state indicate a tutte le Camere di commercio le modalità per far accedere i Responsabili Prevenzione Anticorruzione e Trasparenza ai suddetti 2 programmi, per valutarne l'idoneità per la formazione dei dipendenti camerale.

A partire dal prossimo anno, ma non per l'aggiornamento dei Piani alla scadenza del 31 gennaio 2019, la Regione si è impegnata ad effettuare un lavoro più mirato e snello sul tema della corruzione, mentre per ora si è condivisa la proposta di fare un testo comune della sezione dei Piani dedicata al contesto esterno che sarà articolata nei seguenti 3 capitoli:

- 1) Scenario economico sociale a livello regionale;
- 2) Profilo criminologico del territorio;
- 3) Attività di contrasto sociale ed amministrativo.

Il primo capitolo è stato affidato ad Unioncamere Emilia – Romagna, mentre gli altri due saranno realizzati dalla Regione in collaborazione con altri enti (UPI ed Anci in primis).

Gruppo di lavoro intercamerale sulla prevenzione della corruzione e trasparenza

In data 12 febbraio 2018 si è svolto un incontro promosso dall'Unione regionale tra i funzionari camerale delegati dagli RPCT delle Camere di commercio dell'Emilia – Romagna per verificare la fattibilità di un progetto di gestione coordinata delle funzioni di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Si è evidenziato come, dall'entrata in vigore della normativa, molto lavoro sia già stato fatto da ciascuna Camera con l'obiettivo di stabilizzare la funzione, nel senso di ridurre al minimo ogni anno le attività operative: ogni Camera di commercio ha il suo PTPCT, con una sua analisi del rischio dei processi più esposti, documenti costruiti su uno schema che nel tempo si è aggiornato e perfezionato e che oggi forse ha raggiunto una sua ben chiara impostazione e sono, almeno in parte, già ben funzionanti i meccanismi di aggiornamento.

Oltre al lavoro di coordinamento svolto dall'Unione italiana nella fase di prima attuazione della normativa, occorre poi tenere conto che probabilmente una attività "di sistema", magari spontanea e non organizzata, in questi anni si è comunque sviluppata tra i funzionari competenti e che, anche informalmente, il confronto c'è stato e che quindi la funzione è, almeno in parte, già gestita con logiche di rete, magari non formalizzate.

Durante la discussione sono stati rappresentati diverse interpretazioni del "fare sistema". Dalla proposta di una vera e propria "gestione associata" della funzione "trasparenza" in capo all'Unione regionale a cui verrebbe attribuito il compito di definire, per tutte le Camere, l'organizzazione dell'apposita sezione dei siti camerale "Amministrazione Trasparente", i criteri per la raccolta e la pubblicazione delle informazioni oggetto degli obblighi di cui all'allegato A del decreto legislativo 33/13, la definizione dei format, nonché i tempi della pubblicazione, alla richiesta di un forte rilancio delle logiche e delle modalità organizzative del network regionale.

Si è comunque convenuto che l'opportunità di un rilancio delle logiche che hanno sin d'ora governato il network regionale, non esclude a priori l'eventualità di far evolvere quelle logiche in veri e propri progetti di gestione associata di attività che abbiano, ovviamente, le caratteristiche idonee a garantire in questo modo concrete economie e semplificazioni per tutto il sistema e per le singole Camere.

Al termine della discussione è stato fatto un primo elenco di argomenti da affrontare e da presentare ai Segretari Generali.

In data 15 febbraio 2018 il Comitato dei Segretari Generali delle Camere di commercio dell'Emilia – Romagna (il Piano delle Azioni aveva indicato come termine ultimo la data del 28 febbraio), preso atto dei contenuti emersi nella suddetta riunione dei referenti per la prevenzione della corruzione e la trasparenza ha convenuto sulla necessità di istituire un gruppo di lavoro ristretto composto da due funzionari delle Camere di commercio, dal Servizio legale regionale da un funzionario dell'Unione regionale.

Il gruppo è stato così formalmente costituito e vi fanno parte:

- ANDREA MONTAGNANA, Camera di commercio di Bologna
- CRISTINA SANDRI, Camera di commercio di Ferrara
- avv. CRISTINA PERELLI, Servizio legale regionale
- avv. ANTONIO CANTAGALLI, Servizio legale regionale
- MATTEO CASADIO, Unione regionale

Nel corso del primo semestre del 2018 ha tenuto tre incontri.

Nel primo di questi ci si è confrontati sulla metodologia di lavoro e si è concordato di lavorare sull'elenco degli obblighi di pubblicazione previsto a carico delle Camere di commercio, analizzando tutte le voci e cercando di individuare quegli obblighi nei quali potrebbe essere previsto un intervento dell'Unione regionale tale da garantire la semplificazione dell'adempimento per tutte le Camere di commercio della regione.

Così quindi si è proceduto, anche nei successivi incontri.

Il gruppo ha poi incontrato, in data 21 giugno 2018, l'avv. Maurizio Ricciardelli, RPCT della Giunta regionale dell'Emilia – Romagna e Coordinatore della Rete, per illustrare i contenuti dell'attività del gruppo di lavoro ed individuare possibili ambiti di lavoro condiviso.

In sede di discussione del Programma di attività 2019, illustrato ai Segretari Generali ed approvato in Giunta di Unioncamere Emilia Romagna in data 6 novembre u.s., è stato approvato il seguente piano di lavoro:

- ipotesi di identico posizionamento sui siti camerali del link di accesso alla sezione "Amministrazione Trasparente";
- definizione di contenuti identici della pagina d'ingresso alla sezione stessa
- redazione di un indice comune dei Piani camerali Triennali della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);
- redazione di parti del PTPCT comuni a tutte le Camere a partire dall'analisi del contesto esterno con il coinvolgimento della Rete regionale per l'Integrità e la Trasparenza;
- promozione, sempre d'intesa con la suddetta Rete, di eventi formativi in materia di prevenzione della corruzione per tutti i dipendenti delle PP.AA. interessate;
- individuazione delle normative da inserire da tutte le Camere nella sezione dedicata agli obblighi di pubblicazione degli atti generali e, nello specifico, delle normative di riferimento;
- individuazione dei documenti che sono da inserire da tutte le Camere nella parte delle Direttive ed atti di indirizzo (Regolamenti interni, Codice Etico, ecc);
- definire, anche in eventuale collaborazione con l'Unione italiana, le scadenze riguardanti i futuri nuovi obblighi informativi che dovessero essere introdotti da nuove leggi nazionali o regionali;
- per quello che riguarda i consulenti e collaboratori, realizzazione di un unico modulo nel quale, oltre alla dichiarazione sostitutiva di possesso dei requisiti, si potrebbe eventualmente inserire anche la relativa attestazione del Segretario Generale;

- interpretazione univoca, anche d'intesa con l'Unione italiana, del significato di "Enti pubblici vigilati";
- condivisione dell'interpretazione di società a "controllo pubblico";
- organizzazione più omogenea delle informazioni riportate nei siti camerali nella sezione Attività e Procedimenti;
- proposta di omogeneizzazione e riorganizzazione dei contenuti dei siti camerali nella sezione Bandi e contratti.

Linee guida in materia di appalti

Il timing delle azioni da realizzare in attuazione del PTPCT prevedeva, inoltre, nel primo semestre dell'anno l'aggiornamento delle Linee guida di Unioncamere Emilia – Romagna per l'applicazione delle norme del Codice degli Appalti alla luce delle nuove Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC).

Con delibera numero 206 del 1 marzo 2018 l'ANAC ha approvato le nuove "Linee Guida n. 4 sugli appalti sotto la soglia comunitaria, aggiornate al correttivo appalti 2017, cioè al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56", entrate in vigore in data 7 aprile 2018.

In data 21 maggio 2018 è stato organizzato un corso di formazione di una giornata per i dipendenti in materia di appalti proprio per illustrare le novità introdotte dall'ANAC e per discutere sulle necessarie modifiche ed integrazioni alle Linee guida interne.

Con determinazione dirigenziale n. 57 del 29 giugno 2018 il RPCT ha adottato le nuove Linee guida interne in materia di appalti, adozione che è stata oggetto di apposita comunicazione del RPCT nella stessa data per tutti i dipendenti, nonché di pubblicazione nell'apposita sezione del sito Amministrazione Trasparente.

Incontro con la Regione su attuazione norme del Testo Unico sulla Legalità inerenti il ruolo delle Camere di commercio

Tale azione si prevedeva fosse realizzata entro il primo semestre del 2018.

Il tema può essere inserito nel confronto aperto con la Regione finalizzato alla revisione dell'Accordo di Programma Quadro stipulato nel maggio 2015.

Negli incontri a tal fine dedicati si verificherà la possibilità di inserire il tema della legalità all'interno dell'aggiornamento dell'Accordo.

Incontro con il sistema dei Consorzi Fidi per attuazione impegni contenuti nel Protocollo sui Beni Confiscati

Anche tale azione si prevedeva fosse realizzata entro il primo semestre del 2018.

Con comunicazione del 24 maggio 2018 Unioncamere Emilia – Romagna ha contattato il coordinatore degli enti promotori del protocollo, il sig. Mirto Bassoli della CGIL – ER, per un aggiornamento su eventuali iniziative ulteriori che si fossero sviluppate nell'ambito del Protocollo, sia per verificare l'opportunità e i tempi, in

coerenza con uno degli impegni presi, di coinvolgere i Consorzi Fidi per verificare la fattibilità di iniziative per agevolare l'erogazione di risorse finanziarie e a garantire i presupposti di bancabilità dell'impresa.

Il sistema dei Consorzi Fidi sta attraversando una stagione complessa di ridefinizione del ruolo e delle modalità di funzionamento che ha portato a progetti di grande e pesante ristrutturazione e riorganizzazione.

Si tratta, quindi, di valutare con attenzione gli obiettivi di una eventuale azione, obiettivi che siano coerenti con il Protocollo, ma che siano anche compatibili con un coinvolgimento concreto ed efficace dei Consorzi.

Nella risposta si preannunciava un contatto da parte della prof.ssa Stefania Pellegrini (Università di Bologna), che sta coordinando su incarico delle associazioni promotrici l'attività di definizione dei Protocolli con i Tribunali, contatto che ancora non si è verificato.

Bologna, 14 dicembre 2018

**Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione
e della Trasparenza
Dott. CLAUDIO PASINI**