

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

**Meno le persone sanno
di come vengono fatte le salsicce e le leggi
e meglio dormono la notte.**

(Otto von Bismarck)

Le tre domande preliminari

- Il bisogno si soddisfa con un appalto?
- Appalto di lavori, servizi o forniture?
- Quanto vale la soddisfazione del mio bisogno

Obblighi imposti dall'art.3 L.136/010

- Modalità di pagamento dei corrispettivi d'appalto;
- Inserimento della prescrizione nei contratti;
- Inserimento in causale del CIG/CUP;
- Ricezione dati dall'impresa sul conto corrente dedicato;
- Verifica applicazione della norma anche nei rapporti tra appaltatore e subappaltatore

Ambito di applicazione

- Modalità di definizione e riconoscimento dell'appalto per tramite di elementi sintomatici:
 - 2 parti
 - Equilibrio contrattuale uno fa l'altro paga
 - Esistenza di un progetto e autonomia per l'appaltatore
 - Risultato da raggiungere

Art.1 comma 449 L 296/2006

449. Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Art.1 comma 450 L 296/2006

450. Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui dall'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328.

Le nuove FAQ di Consip sull'utilizzo del MEPA

- ✓ L'obbligo di usare il mepa anche per prodotti diversi da quelli rilevabili;
- ✓ la possibilità di lanciare una rdo anche nei confronti di un solo operatore

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Il MEPA è una procedura di acquisto?

No. Il MEPA è uno strumento telematico attraverso il quale realizzare gli acquisti sotto soglia comunitaria.

Le procedure di acquisto saranno scelte di volta in volta dal Punto Ordinante, nel rispetto della normativa vigente di riferimento.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Qual è il limite d'importo per l'ordine diretto sul MePA?

Nel caso di affidamento diretto tramite ODA - o RDO con un unico fornitore - il limite è di 40.000 euro.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Se un prodotto/servizio non è presente sul MEPA come posso procedere?

Potrebbe verificarsi una delle seguenti condizioni:

la tipologia di bene/servizio è prevista nel Capitolato Tecnico di uno dei Bandi ma non ci sono a catalogo offerte relative da parte dei fornitori (ad es. nel Bando Office è prevista la tipologia "stampanti a getto d'inchiostro" ma non ci sono offerte a catalogo): in questo caso si può procedere effettuando una Richiesta di Offerta per il bene/servizio di interesse ai fornitori abilitati allo specifico Bando

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

la tipologia di bene/servizio non è prevista in nessuno dei Bandi del Mercato Elettronico: in questo caso il bene/servizio di interesse non è negoziabile in alcun modo sul MEPA. L'acquisto quindi non può essere fatto tramite il MEPA.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Gli ordini diretti e le Richieste di offerta del MePA sono esenti dall'applicazione delle marche da bollo?

L'Agenzia delle Entrate, in risposta alle istanze di interpello formulate da Consip S.p.A., con riferimento alla Richiesta di Offerta e all'Ordine Diretto d'acquisto effettuati sul Mercato Elettronico della P.A., ha precisato che:

Il documento di accettazione firmato dal PO contiene tutti i dati essenziali del contratto: amministrazione aggiudicatrice, fornitore aggiudicatario, oggetto della fornitura, dati identificativi, tecnici ed economici dell'oggetto offerto, informazioni per la consegna e fatturazione ecc. e, pertanto tale documento di accettazione dell'offerta deve essere assoggettato ad imposta di bollo ai sensi dell'articolo 2 della tariffa, parte prima allegata al DPR N. 642 del 1972.;

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Le offerte presentate dagli operatori che non sono seguite dall'accettazione da parte della Pubblica amministrazione non sono, invece, rilevanti ai fini dell'applicazione dell'imposta di bollo. Si tratta, infatti, di mere proposte contrattuali... che non producono effetti giuridici qualora non seguite dall'accettazione;

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

La richiesta di offerta potrà avere quale oggetto principale esclusivamente beni o servizi conformi alle prescrizioni del Capitolato Tecnico di ciascun Bando attivo, indipendentemente dalla loro presenza nel catalogo Prodotti.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Invita tutti i Fornitori:

- scegli “SI” per rendere visibile la RdO a tutti i Fornitori abilitati al MePA. Potrà inserire la propria offerta qualunque impresa in possesso delle necessarie abilitazioni (alla/e categoria/e oggetto della RdO) conseguite entro i termini di presentazione dell’offerta;
- Scegli “NO” se intendi scegliere quali imprese invitare tra quelle abilitat

Modalità di utilizzo del MEPA

Sul diritto di scegliere gli operatori da invitare

La scelta di consentire la partecipazione a qualunque impresa abilitata rappresenta la modalità per garantire la massima apertura nel rispetto della non discriminazione. Tuttavia ti espone al rischio di una partecipazione massiccia che potrebbe allungare i tempi di valutazione e aggiudicazione.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Sulla scelta dei criteri di aggiudicazione

Puoi scegliere tra uno dei due criteri previsti, Prezzo Più Basso o Offerta Economicamente Più Vantaggiosa.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Sulle modalità di presentazione della offerta tecnica

Se non hai previsto una scheda tecnica dettagliata a sistema e vuoi predisporla secondo un tuo standard, è possibile eliminare il documento automatico generato dal sistema, ma è necessario sostituirlo con una nuova richiesta di carattere tecnico, accompagnata da un facsimile personalizzato.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Nota bene, però, che in questo caso il sistema non sarà in grado di attribuire automaticamente i punteggi, comparando le caratteristiche tecniche inserite dai fornitori con i parametri da te definiti. Dunque l'assegnazione dei punteggi dovrà essere lasciata in carico alla Commissione, la quale dovrà valutare le offerte e poi inserire i punteggi a sistema manualmente.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Chiusura della RDO e conclusione del Contratto

Il Contratto di fornitura dei beni e/o servizi con il Fornitore prescelto si intenderà validamente perfezionato al momento in cui il Documento di stipula firmato digitalmente viene caricato a Sistema (art. 52 delle Regole del Sistema di e-Procurement).

Ogni richiesta di fornitura eseguita attraverso altre modalità, ad esempio inviando il documento di aggiudicazione via fax, non può considerarsi un contratto concluso attraverso il Mercato Elettronico della P.A.

Sull'obbligo di inviare le comunicazioni ex art.79

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

N.B.: Ad eccezione dell'invito a presentare offerta indirizzato a fornitori selezionati, nessuna comunicazione è inviata in automatico dal sistema alle imprese invitate e/o partecipanti: è onere dalla PA inviare gli opportuni chiarimenti mediante la funzione **COMUNICAZIONI**, disponibile nella scheda della singola RdO

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

TAR Lazio Roma sez. II 14/10/2013 n. 8797

I principi negli affidamenti in economia

E, quanto all'affidamento diretto, elementari e indefettibili canoni di legalità impongono alla pubblica amministrazione, quando si determini a ricercare sul libero mercato, regolato dal diritto privato, le forniture di cui ha bisogno per il suo funzionamento, di agire in modo imparziale e trasparente, predefinendo criteri di selezione e assicurando un minimo di pubblicità della propria intenzione negoziale e un minimo di concorso dei soggetti in astratto interessati e titolati a conseguire l'incarico.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Art.82 D.Lgs 163/2006

«3-bis. Il prezzo piu' basso e' determinato al netto delle spese relative al costo del personale, valutato sulla base dei minimi salariali definiti dalla contrattazione collettiva nazionale di settore tra le organizzazioni sindacali dei lavoratori e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente piu' rappresentative sul piano nazionale, delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello e delle misure di adempimento alle disposizioni in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro».

Art.11 comma 9

L'esecuzione di urgenza di cui al presente comma non e' consentita durante il termine dilatorio di cui al comma 10

Eccezione:

- affidamenti privi di pubblicazione di bando
- grave danno all'interesse pubblico

Art.11 comma 10

Il contratto non può essere stipulato prima che siano trascorsi 35 giorni dall'invio dell'ultima comunicazione di aggiudicazione definitiva **ai sensi dell'articolo 79**

Eccezione:

- aver ricevuto in gara una sola offerta valida e ammessa e non ci siano ricorsi nei confronti del bando di gara

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Il diritto di accesso:

Art.79 comma 5 quater

- deve essere consentito indipendentemente dalla richiesta scritta del soggetto interessato entro 10 giorni lavorativi dalla comunicazione della aggiudicazione o della esclusione
- fanno eccezione:
 - o le cause di esclusione all'accesso
 - o le cause di differimento
- la comunicazione di accesso deve contenere:
 - o l'elenco dei documenti per i quali è vietato;
 - o presso quale ufficio e quali orari prestare accesso agli atti;

II DURC

- Normativa attuale vigente
- Normativa vigente dopo la entrata in vigore del DPR 207/2010

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Art.31 comma 6 decreto del Fare

6. Nei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, i soggetti di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b), del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, acquisiscono d'ufficio il documento unico di regolarità contributiva (DURC) in corso di validità relativo ai subappaltatori ai fini del rilascio dell'autorizzazione di cui all'articolo 118, comma 8, del codice di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, nonché nei casi previsti al comma 4, lettere d) ed e), del presente articolo (*pagamento e collaudo*).

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Art.31 comma 5 decreto del Fare

DURC in fase di verifica, aggiudicazione e contratto

5. Il documento unico di regolarità contributiva (DURC) rilasciato per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ha validità di **centoventi giorni** dalla data del rilascio.

I soggetti di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b), del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, **utilizzano il DURC in corso di validità**, **acquisito per l'ipotesi di cui al comma 4, lettera a), del presente articolo, anche per le ipotesi di cui alle lettere b) e c) del medesimo comma nonché per contratti pubblici di lavori, servizi e forniture diversi da quelli per i quali è stato espressamente acquisito.**

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Durc in fase di pagamento e collaudo

Dopo la stipula del contratto, i soggetti di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b), del decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 2010 acquisiscono il DURC ogni centoventi giorni e lo utilizzano per le finalità di cui al comma 4, lettere d) ed e), del presente articolo, fatta eccezione per il pagamento del saldo finale per il quale è in ogni caso necessaria l'acquisizione di un nuovo DURC.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

DECRETO JOB ACT

Articolo 4

Semplificazioni in materia di DURC

A decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto di cui al comma 2, chiunque vi abbia interesse verifica con modalità esclusivamente telematiche ed in tempo reale la regolarità contributiva nei confronti dell'INPS, dell'INAIL. L'esito dell'interrogazione ha validità di 120 giorni dalla data di acquisizione e sostituisce ad ogni effetto il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), ovunque previsto, fatta eccezione per le ipotesi di esclusione individuate dal decreto di cui al comma 2.

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Art. 11 comma 13 D.Lgs 163/2006

(a decorrere dal 1 gennaio 2015)

«13. Il contratto e' stipulato, a pena di nullita', con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalita' elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante dell'amministrazione aggiudicatrice o mediante scrittura privata.».

Due giornate di formazione in materia di appalti pubblici

Avv. Vittorio Miniero

Studio legale in Bologna, Viale Aldini 28, 40136

e-mail: toto@appaltiamo.it

Sito web: www.appaltiamo.it